**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ПРИСТЕНСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**п р и к а з**

« 29» октября 2019 г. п.Пристень № 26

|  |  |
| --- | --- |
| **Об утверждении методики формирования бюджета Пристенского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов** |  |

В соответствии со статьей 1742 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Представительного собрания Пристенского района от 20.11.2007 года №58 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Пристенский район» Курской области» (с учетом изменений и дополнений) ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику формирования бюджета Пристенского муниципального района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, согласно приложению №1.

2. Отделу экономики и планирования бюджета Управления финансов и экономического развития Администрации Пристенского района (Е.М.Андреева):

2.1 осуществить прогнозирование доходов бюджета Пристенского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов в соответствии с утвержденной методикой;

2.2 довести данный приказ до главных распорядителей средств бюджета Пристенского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

**Начальник Управления финансов**

**и экономического развития**

**Администрации Пристенского района Л.И.Балык**

Приложение №1

к приказу от 29.10.2019 года №26

**методика**

**формирования бюджета Пристенского муниципального района**

**на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**

Доходная база бюджета Пристенского муниципального района на 2020-2022 годы формируется исходя из действующего на момент составления бюджета налогового и бюджетного законодательства и макроэкономических параметров функционирования реального сектора экономики района.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования района (налогооблагаемая база, индексы промышленного и сельскохозяйственного производства, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, индекс потребительских цен, фонд заработной платы) по муниципальным образованиям района.

При внесении в действующее налоговое законодательство изменений и дополнений методика прогнозирования отдельных налогов может быть уточнена.

**Налог на доходы физических лиц (код 1 01 02000 01 0000 110)**

Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02010 01 0000 110) рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2020 год.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2016, 2017 и 2018 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого Управлением финансов и экономического развития Администрации Пристенского района на 2020 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2021-2022 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2021-2022 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2020 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2021-2022 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2021 - 2022 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого Управлением финансов и экономического развития Администрации Пристенского района на 2021 - 2022 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02020 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2020-2022 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога в 2018 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2019 году.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02030 01 0000 110) в 2020-2022 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2018 году.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02040 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на сводные индексы потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемые в целом по Курской области на 2020-2022 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (код 1 03 02000 01 0000 110)**

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) (коды 1 03 02231 01 0000 110; 1 03 02241 01 0000 110; 1 03 02251 01 0000 110; 1 03 02261 01 0000 110) в 2020-2022 годах рассчитывается на основе прогнозируемого объема поступлений в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты, с учетом нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации и процентов отчислений в консолидированный бюджет Курской области, предусмотренных в Федеральном законе о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения** (код 1 05 01000 00 0000 110)

Прогноз поступлений налога в 2020-2022 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, прогнозируемые на 2020-2022 годы по муниципальным районам и городским округам.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях.

**Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности**(код 1 05 02000 02 0000 110)

В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года №178-ФЗ единый налог на вмененный доход отменяется с 1 января 2021 года, в связи с чем прогнозируемая сумма единого налога на вмененный доход на 2020 год рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, на 2021 год сумма налога прогнозируется на уровне прогнозируемых поступлений за 4 квартал 2020 года.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2017 и 2018 годов в фактических годовых поступлениях по муниципальным районам и городским округам.

Единый сельскохозяйственный налог (код 1 05 03010 01 0000 110)

Прогноз поступлений налога в 2020-2022 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, прогнозируемые на 2020-2022 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях. При расчёте ожидаемого поступления по муниципальным образованиям, у которых удельный вес 1 полугодия отчётного года составляет более 100 процентов или не превышает средний по области, в расчёт принимается удельный вес равный 100 процентам и средний по области соответственно.

При расчёте на очередной финансовый год и на плановый период прогноза поступления налога учитываются особенности по поселениям:

при отсутствии у поселения индексов цен сельскохозяйственной продукции в расчётах применяются сводные индексы по соответствующему району, в состав которого входят данные поселения;

при получении в расчётах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** (код 1 05 04000 02 0000 110)

Прогноз поступлений налога в 2020-2022 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и ожидаемого поступления налога во втором полугодии, которое прогнозируется на уровне фактических поступлений сумм налога в первом полугодии 2019 года.

**Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)** (код 1 08 03010 01 0000 110)

Прогнозируемое поступление государственной пошлины в 2020-2022 годах определяется на уровне ожидаемого поступления в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм пошлины за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков** (код 1 11 05010 00 0000 120)

Поступление арендной платы за земли на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)** (код 1 11 05025 05 0000 120)

Поступление арендной платы за земли на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)** (код 1 11 05035 05 0000 120)

Поступление прогнозируется на уровне ожидаемого поступления в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов в 2018 году с учетом фактических поступлений в 1 полугодии 2019 года. В случае превышения фактических поступлений 1 полугодия 2019 года над фактическими поступлениями доходов в 2018 году, в расчет принимается фактическое поступление доходов в первом полугодии 2019 года.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**(код 1 12 01000 01 0000 120)

Поступление платы на 2020-2022 годы планируется на основании расчётных данных управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Курской области.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** (код 1 13 00000 00 0000 000)

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (код 1 13 00000 00 0000 000) в местные бюджеты на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов во 2 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года.

**Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)** (код 1 14 06000 00 0000 430)

Поступление доходов в 2020-2022 годах планируется на основании расчётных данных Администрации Пристенского района.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** (код 1 16 00000 00 0000 000)

Поступление платежей в местные бюджеты в 2020-2022 годах по кодам 1 16 01074 01 0000 140; 1 16 07090 00 0000 140; 1 16 10032 04 0000 140; 1 16 10032 05 0000 140; 1 16 10032 10 0000 140; 1 16 10032 13 0000 140 прогнозируется на уровне фактического поступления доходов в 2018 году с учетом изменений бюджетного законодательства в части штрафов, внесенных Федеральным законом от 15.04.2019 г. №62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления штрафов принимается равным нулю.

В основу прогноза расходов бюджета Пристенского муниципального района (далее – местного бюджета) положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», Основные направления бюджетной и налоговой политики Пристенского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные распоряжением Администрации Пристенского района Курской области от 20.09.2019 года № 402-ра, а также проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**I. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований**

**местного бюджета на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Планирование объемов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Пристенского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы, утвержденных Решением Представительного Собрания Пристенского района Курской области от 20.12.2018 года № 6/25 «О бюджете муниципального района «Пристенский район» Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом их доведения до уровня 2019 года по расходам длящегося срока действия и оптимизации расходов несоциального характера. В основу формирования расходов 2022 года положены бюджетные ассигнования 2021 года.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2018 года, и нормативных актов Пристенского района Курской области, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Пристенского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленного для Пристенского района Курской области норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение) и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат.

При формировании местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) расходы местного бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов (ИМТ) бюджетам поселений Пристенского района в соответствии с порядком и методикой распределения ИМТ;

4) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Закона Курской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на момент формирования местного бюджета;

5) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пристенского района Курской области планируется в размере прогнозируемого объема доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, перечень которых утвержден Решением Представительного Собрания Пристенского района Курской области, включая межбюджетные трансферты из областного бюджета с учетом изменений, внесенных в законодательство;

6) обеспечение сохранения целевых показателей Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

7) расходы на обеспечение условий софинансирования из областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных областными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.